

**Mozione n. 12
del 1° febbraio 2018**

(ex art. 109 del Regolamento del Consiglio Comunale)

PREMESSO CHE

- la trasparenza concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla Nazione;
- la trasparenza può, infatti, consentire di vigilare sull'operato delle strutture amministrative e dei loro dirigenti, attraverso la tracciabilità del loro operato;
- lo Statuto di Roma Capitale al suo articolo 2, comma 3, prevede la massima trasparenza e visibilità dell'azione amministrativa e la più ampia pubblicità degli atti e delle informazioni, assicurando attraverso tecnologie informatiche la più ampia partecipazione degli appartenenti alla comunità cittadina, singoli o associati, all'Amministrazione locale e al procedimento amministrativo;
- lo Statuto di Roma Capitale, al suo articolo 25, comma 6, dispone che la Giunta Capitolina informa la propria attività ai principi della collegialità, della trasparenza e dell'efficienza;
- lo Statuto di Roma Capitale dispone che tutta l'Amministrazione è tenuta a garantire l'accesso alle informazioni in possesso dell'Amministrazione stessa, nell'osservanza dei principi stabiliti dalla legge;
- il Decreto Lgs.vo 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" (di seguito per brevità "Decreto Trasparenza") - testo normativo a valle di un percorso verso la trasparenza della PA - stabilisce: all'art. 29. Obblighi di pubblicazione del bilancio, preventivo e consuntivo, e del Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio, nonché dei dati concernenti il monitoraggio degli obiettivi:

1. La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche;

1-bis. Le pubbliche amministrazioni pubblicano e rendono accessibili, anche attraverso il ricorso ad un portale unico, i dati relativi alle entrate e alla spesa di cui ai propri bilanci preventivi e consuntivi in formato tabellare aperto che ne consenta l'esportazione, il trattamento e il riutilizzo, ai sensi dell'articolo 7, secondo uno schema tipo e modalità definiti con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 settembre 2014 (Definizione degli schemi e delle modalità per la pubblicazione su internet dei dati relativi alle entrate e alla spesa dei bilanci preventivi e consuntivi e dell'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni);

CONSIDERATO CHE

- l'art. 5. del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 settembre 2014 Schema da adottare e modalità di pubblicazione dei dati relativi alle entrate e alla spesa di cui al bilancio preventivo e consuntivo degli Enti locali;
- nelle more dell'armonizzazione contabile (D.Lgs. n. 118/2011), gli Enti locali in contabilità finanziaria pubblicano i dati relativi alle entrate e alla spesa del proprio bilancio preventivo e di consuntivo secondo lo schema di cui all'allegato 3;

- la legge sulla trasparenza impone la pubblicazione dei dati del piano dei conti nei primi tre livelli di aggregazione sul sito degli Enti;
- è necessario far confluire le informazioni provenienti dagli archivi amministrativi di Roma Capitale e dei rispettivi Municipi e delle Aziende partecipate in un sistema informativo normalizzato nel quale i dati vengono adeguatamente classificati in missioni/programmi/servizi tipici erogati;
- il sistema unico integrato di misure/indicatori si configura come uno strumento finalizzato ad aumentare le possibilità di accesso ai dati pubblici e a rendere più trasparente l'azione amministrativa, per soddisfare:
- i fabbisogni informativi dell'Amministrazione a supporto: della programmazione annuale e pluriennale (Documento unico di programmazione, Piano esecutivo di gestione, Piano della performance); del monitoraggio e della valutazione della performance delle Strutture e dell'Ente (Rendiconto, Relazione sulla performance); dell'individuazione dei costi unitari dei servizi (Contabilità analitica) del Comune e dei Municipi ovvero i fabbisogni partendo dal contesto socio-economico, i fabbisogni emersi dai dati del Segretariato Sociale e di Prossimità, i fabbisogni emersi dai Tavoli tematici, fabbisogni (numero accessi per tipologia) emersi dal Punto Unico di Accesso (PUA);
- i fabbisogni contenuti nella banca dati dei servizi: (Sportello Segretariato, Unità di Strada, Interventi Domiciliari di Emergenza Assistenziale e PUA) relativamente all'utenza in carico ecc.;
- i fabbisogni informativi di altri Enti pubblici a supporto di: ISTAT (Censimenti permanenti, Indagini da fonte amministrativa, ecc.); Ministero dell'Economia e delle finanze e SOSE/IFEL Fondazione ANCI (Conto annuale, Fabbisogni standard, indagine dei prezzi relativi a beni e servizi, ecc.); Ministero dei trasporti (Rilevazione dati di spesa e fisici su trasporti e viabilità dei comuni) ecc.;
- i fabbisogni informativi per la cittadinanza (cittadini, imprese, associazioni dei consumatori, università, istituti di ricerca, banche, ecc.);
- l'Annuario Statistico del Comune di Roma è uno strumento informativo "condiviso": Comune di Roma, Istat, Municipi, attraverso cui vengono aggiornati e diffusi in formato PDF i dati statistici di carattere economico, demografico e sociale con diversi livelli di dettaglio territoriale ma non diffusi via Web. L'annuario costituisce un "contenitore unico" di statistiche riguardanti i diversi aspetti della realtà territoriale del Comune e dei suoi Municipi rispondendo alle esigenze informative espresse dall'utenza;
- molteplici sono le indagini statistiche dell'ISTAT che hanno come base di rilevazione i Comuni capoluogo di Provincia come: Ambiente urbano: gestione eco-compatibile e smartness Mobilità urbana, qualità dell'ambiente urbano, servizi ambientali nelle città: rifiuti, acqua, energia, UrBES, con 8 indicatori, ciclo di gestione della performance che collega le risorse del bilancio ai servizi erogati continuativamente dal Comune più i nuovi progetti attivati dal Comune tutti declinati secondo le principali linee di mandato dell'Amministrazione;
- l'indagine "Dati ambientali nelle città", che si svolge con la collaborazione delle sedi territoriali dell'Istat effettuata annualmente dal 2000, raccoglie informazioni sull'ambiente urbano dei Comuni capoluogo di Provincia. Sono 8 le tematiche oggetto d'indagine: Qualità dell'aria, Inquinamento acustico, Verde urbano, Mobilità urbana, Servizi idrici, Energia, Rifiuti urbani, Eco management;

VISTO CHE

- nel DUP 2017-2019 è stato inserito l'obiettivo strategico "Garantire trasparenza FOIA e

accessibilità a dati e informazioni per offrire al cittadino la possibilità di conoscere l'operato della Giunta e dell'apparato comunale e favorire la partecipazione" indicato come prioritario dalla Sindaca Virginia Raggi nell'ambito della specifica linea programmatica "Roma Semplice";

- nelle Linee programmatiche 2016-2021 per il Governo di Roma Capitale della Sindaca Virginia Raggi approvate con deliberazione di Giunta (DAC n. 9 del 3 agosto 2016) si cita tra le azioni prioritarie al punto 7, piena trasparenza sulle attività dell'Amministrazione - il bilancio trasparente;
- nel programma politico del Movimento Cinque Stelle per bilancio trasparente si intende la pubblicazione sul sito di Roma Capitale della corrispondenza a livello di mandato di pagamento tra l'impegno di spesa (di qualunque posizione finanziaria relativa a forniture o prestazioni di servizi) e il CUP e CIG. In particolare si vuole prevedere la pubblicazione del collegamento dei codici di bilancio della transazione elementare cioè ogni atto gestionale posto in essere dal funzionario responsabile per realizzare le finalità proprie di ciascun programma, con i codici CIG appalti;
- pubblicazione on line del Piano integrato dei conti del Comune di Roma (decreto legislativo n. 118 del 2011) dei comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali e comuni schemi di bilancio consolidato (incluso le società partecipate e controllate) per una gestione più efficace e trasparente dei dati al fine di evidenziare i vari capitoli di spesa con le rispettive entrate;
- l'utilizzo di strumenti informatici e tecnologici dovrà, inoltre, essere sviluppato per garantire la pubblicità e la trasparenza di particolari categorie d'informazioni, come ad esempio i codici armonizzati del bilancio preventivo e consuntivo, acquisito il parere dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

PRESO ATTO CHE

- tutti i dati considerati andrebbero fatti confluire in un unico data warehouse per la navigazione di tutte le informazioni e liberamente interrogabile dagli utenti esterni tramite un'interfaccia web;
- il progetto Sistan "HUB della statistica pubblica" rappresenta un sistema per la condivisione, integrazione e diffusione di macrodati prodotti da soggetti appartenenti al Sistan o da altri Enti produttori di statistiche che svolgono funzioni o servizi di interesse pubblico, caratterizzato dallo sviluppo di un data warehouse distribuito quale unico punto di accesso per la navigazione di tutte le informazioni e liberamente interrogabile dagli utenti esterni tramite un'interfaccia web;
- il progetto Sistan HUB favorisce la standardizzazione dei processi di diffusione di informazioni statistiche di interesse per la collettività e agevolare l'accesso ai relativi dati e metadati e garantire la qualità dei dati messi a disposizione, attraverso un "governo della qualità" che assicura un'attività di selezione e controllo dei requisiti dei dati prima della loro immissione nelle pertinenti aree del sistema;
- il progetto Sistan HUB realizza in un unico punto di accesso (HUB) la ricerca e la visualizzazione dei dati prodotti da Enti diversi l'interoperabilità semantica, così come sollecitato nell'Agenda Digitale, attraverso armonizzazione dei dati e metadati garantendo la standardizzazione del processo di diffusione utilizzando lo standard SDMX (ISO IS-17369) favorendo il percorso verso gli open (statistical) data permettendo un accesso all'informazione secondo le necessità delle diverse tipologie di utenti condividendo le best practices sviluppate a livello nazionale ed internazionale;
- l'HUB della statistica pubblica è progettato come un sistema federato di basi di dati di diffusione distribuite ed è composto da: un nodo centrale, denominato HUB, per

l'interconnessione, la ricerca e presentazione dei dati; un insieme di nodi locali (o periferici) in cui sono memorizzati i dati da diffondere e la cui gestione e sviluppo è affidata alla responsabilità dei singoli Enti partecipanti al progetto;

- il sistema si basa sullo standard "Statistical Data and Metadata eXchange" (ISO IS-17369), sviluppato da sette organizzazioni internazionali (Bank for International Settlements, European Central Bank, Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Cooperation and Development, United Nations Statistical Division, the World Bank) e utilizzato già da diversi anni nell'ambito del Sistema Statistico Europeo per lo scambio di dati tra gli Istituti nazionali di statistica, le altre agenzie statistiche nazionali ed Eurostat;
- l'accesso all'informazione avviene attraverso il nodo centrale HUB che, su richiesta degli utenti, interagisce con i nodi periferici per estrarre i dati e i metadati richiesti, presentandoli in forma leggibile (tabelle, grafici, mappe, ecc.). Il sistema è progettato in modo tale da permettere la generazione di tabelle statistiche sintetiche, anche di livello territoriale, utili per soddisfare le esigenze dell'utenza anche non specialistica;
- il sistema, oltre a permettere l'accesso agli utenti attraverso un'interfaccia grafica di navigazione, implementa anche l'accesso via API (Application Program Interface), consentendo inoltre l'estrazione delle informazioni in vari formati (SDMX-ML, CSV, JSON, RDF Data Cube, StatDCAT) e facilitando così il percorso verso il livello alto degli Open Data;
- il progetto viene realizzato secondo un approccio "progressivo", così da garantire risultati in tempi certi e ridurre al minimo i fattori di rischio;
- l'applicazione dello standard SDMX con i moduli software già disponibili nella comunità statistica internazionale riduce l'esigenza di sviluppo di software complessi e garantisce standard elevati di qualità, affidabilità e riusabilità. Costituiscono attività essenziali del progetto: configurazione dell'infrastruttura informatica; l'analisi ed il controllo della qualità dell'informazione; la modellazione dei dati da diffondere; l'eventuale mappatura dei dati nei nodi locali; la definizione del piano integrato di diffusione; l'attivazione di forme strutturate per la gestione dei servizi all'utenza;

TENUTO CONTO CHE

con deliberazione di Giunta Capitolina n. 10 del 31 gennaio 2017 è stato approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.) per il triennio 2017-2018-2019;

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA IMPEGNA LA SINDACA E LA GIUNTA

- ad aderire al Progetto Sistan HUB finalizzato a creare un sistema standardizzato per la condivisione, l'integrazione e la diffusione in una apposita Banca Dati nel sistema statistico nazionale affinché venga creato un "contenitore unico" di statistiche riguardanti i diversi aspetti della realtà territoriale del Comune di Roma e dei suoi Municipi rispondendo alle esigenze informative espresse dall'utenza e dei riferimenti di bilancio di previsione e di consuntivo articolati in descrizione e posizione finanziaria armonizzata (D.Lgs. n. 118/2011);
- a pianificare tra gli obiettivi strategici del DUP, tenendo conto della disponibilità di risorse umane ed economiche, la possibilità di procedere alla pubblicazione e l'aggiornamento sul sito web del Comune di Roma in una apposita Banca Dati tutti i riferimenti di bilancio di previsione e di consuntivo articolati in descrizione e posizione finanziaria armonizzata, codice e descrizione ufficio responsabile, codice e descrizione ufficio, vincolo fondo, dati

deliberati, attuali, impegnati, delle spese e dati deliberati e accertate e riscosse delle entrate aggiornati con collegamento all'applicativo automaticamente con cadenza giornaliera. Ogni impegno di spesa recherà il link di collegamento agli atti, deliberazioni e provvedimenti collegati in ordine temporale, l'indicazione e i contatti del responsabile del relativo procedimento, i documenti istruttori formati nel corso del procedimento rilevanti al fine delle decisioni adottate.

F.to: Montella, Guerrini, Terranova, Guadagno, Tranchina e Agnello.

La suesposta mozione è stata approvata all'unanimità dall'Assemblea Capitolina con 26 voti favorevoli, nella seduta del 1° febbraio 2018.