

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA
GIUNTA CAPITOLINA**

(SEDUTA DEL 4 AGOSTO 2016)

L'anno duemilasedici, il giorno di giovedì quattro del mese di agosto, alle ore 13,20, nella Sala delle Bandiere, in Campidoglio, si è adunata la Giunta Capitolina di Roma, così composta:

1 RAGGI VIRGINIA.....	<i>Sindaca</i>	6 MARZANO FLAVIA.....	<i>Assessora</i>
2 FRONGIA DANIELE.....	<i>Vice Sindaco</i>	7 MELEO LINDA.....	<i>Assessora</i>
3 BALDASSARRE LAURA.....	<i>Assessora</i>	8 MELONI ADRIANO.....	<i>Assessore</i>
4 BERDINI PAOLO.....	<i>Assessore</i>	9 MINENNA MARCELLO.....	<i>Assessore</i>
5 BERGAMO LUCA.....	<i>Assessore</i>	10 MURARO PAOLA.....	<i>Assessora</i>

Sono presenti la Sindaca, il Vice Sindaco e gli Assessori Baldassarre, Bergamo, Marzano, Meleo, Meloni, Minenna e Muraro.

Partecipa il sottoscritto Vice Segretario Generale Dott.ssa Mariarosa Turchi.

(O M I S S I S)

A questo punto l'Assessore Berdini entra nell'Aula.

(O M I S S I S)

A questo punto gli Assessori Bergamo e Meloni escono dall'Aula.

(O M I S S I S)

Deliberazione n. 11**Proroga, fino al 31 dicembre 2016, del vigente Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A., approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 28 febbraio 2007, in materia di gestione dei servizi funebri e cimiteriali.**

Premesso che, con deliberazione n. 231 del 25 settembre 1997, n. 71 del 4 maggio 1998, n. 134 del 30 giugno 1998 e n. 195 del 29 settembre 1998, il Consiglio Comunale ha deliberato il conferimento della gestione dei servizi funebri e cimiteriali all'Azienda Speciale A.M.A.;

Che, con deliberazione n. 141 del 2 agosto 2000, il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione dell'Azienda Speciale in Società per Azioni AMA S.p.A., confermando in capo alla società medesima l'affidamento di tutti i servizi in precedenza gestiti dall'Azienda Speciale per anni quindici a far data dalla trasformazione della società in S.p.A.;

Che la suddetta trasformazione si è perfezionata in data 27 settembre 2000, con l'iscrizione nel registro delle Imprese, quest'ultima effettuata previa l'allora prevista

omologazione da parte del Tribunale Civile di Roma, giusta nota dell'Avvocatura Capitolina prot. n. RF/55877/2015;

Che, ai sensi della vigente normativa in materia, i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e i soggetti erogatori dei servizi pubblici locali devono essere regolati da appositi Contratti di Servizio;

Che, con la deliberazione n. 42 del 22 febbraio 2005, il Consiglio Comunale ha approvato "gli indirizzi programmatici per la definizione del Contratto di Servizio da stipulare con l'AMA S.p.A. per la gestione dei Servizi Funebri e Cimiteriali";

Che AMA S.p.A., a partire dall'anno 2006, così come previsto nella deliberazione del Consiglio Comunale n. 333 del 20 dicembre 2005, è delegata ad introitare direttamente i proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di aree e di loculi, ferma restando la titolarità dei suddetti proventi in capo al Comune di Roma;

Che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 74 del 28 febbraio 2007, ha approvato il Contratto di Servizio con AMA S.p.A. per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali valevole per gli anni 2006-2011;

Che ai sensi dell'articolo 2 del summenzionato contratto la durata dello stesso è stabilita in anni sei con decorrenza dalla data della sua sottoscrizione formalizzata il 22 maggio 2007;

Che tale atto regola i rapporti tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. per la gestione e l'erogazione dei servizi funebri e cimiteriali, definendo per ciascuno di essi obiettivi e livelli di servizio attesi;

Che i costi del Contratto di Servizio sono coperti dai proventi derivanti dalle concessioni cimiteriali di aree e di loculi e dalle operazioni cimiteriali;

Che parte dei proventi delle concessioni cimiteriali sono destinati da AMA S.p.A., secondo quanto stabilito secondo un piano definito all'interno del Contratto di Servizio medesimo, agli investimenti e alle retrocessioni dei loculi e delle aree;

Che la Giunta Capitolina con deliberazione n. 384 del 25-26 ottobre 2013, così come modificata dalla successiva deliberazione n. 403 del 27 novembre 2013, ha approvato il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale, assegnando al Dipartimento Tutela Ambientale – Protezione Civile le funzioni in materia di indirizzo, monitoraggio e controllo del Contratto di Servizio dei Servizi Funebri e Cimiteriali in precedenza attribuite al Dipartimento Politiche Sociali;

Rilevato che in considerazione del carattere risalente del Contratto di Servizio in essere tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. in materia di servizi funebri e cimiteriali, sono intervenuti nuovi elementi di valutazione ai fini dell'equilibrio finanziario del contratto, scaturiti da cambiamenti di carattere socio culturale intervenuti nel tempo, che hanno determinato un incremento di richieste da parte della popolazione di Roma Capitale di alcuni servizi, in particolare delle cremazioni, rispetto ad altri come la tumulazione della salma nel loculo;

Che, in considerazione dei mutamenti sopra evidenziati, è emersa la necessità di procedere alla predisposizione di un nuovo testo contrattuale, aggiornato e aderente alle esigenze dell'Amministrazione Capitolina in materia di servizi funebri e cimiteriali, con ciò corrispondendo alle esigenze dell'utenza e della cittadinanza in generale;

Che, conformemente a quanto prescritto dalla deliberazione n. 20/2007, del Consiglio Comunale, oggi Assemblea Capitolina, e richiamato anche dalla deliberazione n. 53 del 25/26 settembre 2016 "affidamento del servizio di gestione dei servizi cimiteriali e correlati ad AMA S.p.A." per la durata di anni nove, l'atto propedeutico alla predisposizione di un nuovo Contratto di Servizio è l'approvazione da parte dell'Assemblea Capitolina del documento "Linee guida per la predisposizione dei Contratti di Servizio tra il Comune di Roma e i soggetti erogatori di servizi pubblici";

Che, pertanto nel quadro delle attività istruttorie preordinate all'approvazione da parte della Giunta Capitolina di un nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali, si è proceduto con D.D. n. QL/509 del 17 aprile 2015, alla costituzione di un Gruppo di Lavoro deputato alla formulazione di nuovi indirizzi programmatici e linee guida per la predisposizione del nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali;

Che, il Gruppo di Lavoro, all'esito dei lavori istruttori e di analisi del suddetto documento, ha provveduto con lettera dipartimentale n. QL/47276 del 2015 a trasmettere all'Assessore all'Ambiente e Rifiuti e al Direttore del Dipartimento Tutela Ambientale-Protezione Civile un documento, recante gli "Indirizzi programmatici e le linee guida per la predisposizione del Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali", per ulteriori esami ed eventuali approfondimenti del documento;

Che, il citato Gruppo, ha predisposto la proposta dello schema di deliberazione di che trattasi corredato dell'allegato A. "Indirizzi programmatici e le linee guida per la predisposizione del Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali", e che con nota dipartimentale n. QL/48075 del 27 luglio 2015 è stata trasmessa ai competenti Uffici dell'Amministrazione, al fine di dare prosecuzione al successivo iter politico-amministrativo, che doveva concludersi con l'approvazione della deliberazione da parte dell'Assemblea Capitolina;

Che nella seduta del 5 agosto 2015, la Giunta Capitolina, con decisione n. 41, in sede di esame della suddetta proposta di deliberazione, ha stabilito di sottoporre all'attenzione dell'Assemblea Capitolina il documento "Indirizzi programmatici e linee guida per la predisposizione del nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei servizi cimiteriali e correlati", inviando il documento di che trattasi, per il proseguimento dell'iter amministrativo, all'esame dei Municipi, all'esame delle Commissioni Consiliari competenti per materia, nonché dell'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali;

Che il Dipartimento Tutela Ambientale con nota prot. n. QL/59913/2015 trasmetteva in allegato, all'Ufficio Servizio Giunta Capitolina, le modifiche conseguenti e le controdeduzioni relative a quelle non ritenute recepibili, alle osservazioni proposte dai Municipi e dall'Agenzia per il Controllo e la Qualità dei Servizi Pubblici Locali;

Che, la proposta sottoposta all'attenzione dell'Assemblea Capitolina n. 101/21698/2015 "Indirizzi programmatici e linee guida per la predisposizione del nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei servizi cimiteriali e correlati", non si è concretizzata in una deliberazione di Assemblea Capitolina di Roma Capitale a seguito dello scioglimento di tale Organo e della nomina del Prefetto Francesco Paolo Tronca quale Commissario Straordinario di Roma Capitale, con Decreto del Presidente della Repubblica del 3 novembre 2015;

Che, a seguito dell'insediamento della Gestione Commissariale, con note del Segretariato Generale nn. prott. RC/37249/2015 e RC/1504/2016 veniva richiesto agli Uffici competenti per materia del Dipartimento Tutela Ambientale, il necessario parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L., e con prot. n. QL/5038/2016 veniva nuovamente inoltrata nota contenente il parere di cui in parola, al fine di sottoporre la proposta schema di deliberazione di che trattasi, corredata dell'allegato A. "Indirizzi programmatici e le linee guida per la predisposizione del Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali", all'esame del Commissario Straordinario con i poteri di Assemblea Capitolina;

Che, contestualmente, con nota prot. n. QL/32605/2016 il Dipartimento Tutela Ambientale ha avviato l'iter per la costituzione del gruppo di lavoro interdipartimentale per la formulazione del Nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei servizi cimiteriali e correlati, tra Roma Capitale e AMA S.p.A.;

Considerato che le sopra indicate circostanze non hanno consentito il perfezionamento del nuovo Contratto di Servizio entro i termini di scadenza;

Che, nel rispetto della normativa regolamentare vigente, occorrono i tempi necessari per la conclusione dell'iter di approvazione del nuovo Contratto di Servizio;

Che, i servizi funebri e cimiteriali disciplinati dal contratto in parola non ammettono interruzione né soluzione di continuità per ragioni di carattere igienico sanitario, rispetto dei defunti nonché di sicurezza cittadina;

Che con deliberazione n. 53 del 25 e 26 settembre 2015 l'Assemblea Capitolina ha disposto l'affidamento ad AMA S.p.A., secondo la formula dell'in house providing, della gestione dei servizi cimiteriali e correlati della città di Roma, per la durata di anni nove – a far data dal 28 settembre 2015 e fino al 27 settembre 2024 – nei limiti autorizzativi dei Bilanci vigenti, prevedendo che, con successivo atto, si procederà all'approvazione del Contratto di Servizio con la Società AMA S.p.A.;

Che, pertanto, non essendosi perfezionato l'iter di approvazione con deliberazione da parte dell'organo competente del documento denominato "Indirizzi programmatici e le linee guida per la predisposizione del Contratto di Servizio per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali", documento necessario e propedeutico per la predisposizione del nuovo Contratto di Servizio, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Capitolina, n. 18 del 17 dicembre 2015, è stata disposta la proroga fino al 30 giugno 2016, del vigente Contratto di Servizio in materia di servizi funebri e cimiteriali tra Roma Capitale ed AMA S.p.A.;

Che con prot. n. QL/33682/2016 veniva trasmesso dal Dipartimento Tutela Ambientale alla Ragioneria Generale, lo schema di deliberazione relativo alla proroga del vigente Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A., approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 28 febbraio 2007, in materia di gestione dei servizi funebri e cimiteriali, per gli atti di competenza, ai fini della successiva approvazione da parte del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta;

Considerato che il succitato provvedimento non si è concretizzato in una deliberazione da parte del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Capitolina;

Che, l'On. Sindaco, con nota prot. n. RA/44743/2016, ha richiesto all'Avvocatura Capitolina una valutazione in merito alla formalizzazione della proroga del Contratto di Servizio per la gestione dei Servizi Funebri e Cimiteriali (deliberazione Giunta Comunale n. 74/2007);

Che, con nota prot. n. RF/57968/2016, l'Avvocatura ha evidenziato che il vigente Contratto non può che ritenersi prorogato in via di fatto e che la proroga dovrà essere formalizzata, come già avvenuto in precedenza, attraverso apposita deliberazione di Giunta Capitolina, i cui effetti dovranno essere esplicitati anche nel periodo pregresso all'adozione dell'atto da parte dell'organo collegiale, con decorrenza ex tunc, dal 1° luglio 2016;

Che, sotto il profilo tecnico-amministrativo, permane l'esigenza di assicurare la continuità dei servizi istituzionali di cui trattasi ed in considerazione di quanto sopra esposto, si evidenzia l'opportunità di provvedere alla proroga del Contratto di Servizio vigente, scaduto il 30 giugno 2016, fino al 31 dicembre 2016, ovvero sino alla stipula del nuovo contratto qualora antecedente a tale data;

Che ai sensi dell'art. 10 della predetta deliberazione Giunta Comunale n. 74/2007 il valore complessivo del Contratto di Servizio è determinato dalla somma dei proventi cimiteriali di cui al comma 1 del medesimo articolo;

Che in Bilancio si dà evidenza della sola parte corrente per l'importo di Euro 10.618.953,11;

Che, per quanto attiene la parte capitale l'AMA si impegna ad accantonare una somma non inferiore a Euro 5.000.000,00 da destinare a opere cimiteriali, manutenzione

straordinaria, ecc., nonché ai rimborsi da corrispondere ai cittadini in caso di retrocessione di aree e loculi, il cui preciso ammontare relativo a ciascun anno del triennio di riferimento, verrà indicato dall'Assemblea Capitolina nel Piano degli investimenti adottato in sede di deliberazione del Bilancio annuale e pluriennale in relazione all'andamento previsto del gettito dei proventi e che ai sensi del comma 6 dell'articolo 10 del Contratto di Servizio, AMA S.p.A., provvederà a riversare la parte eccedente al Comune di Roma al fine di consentire a quest'ultimo di determinarsi sulla loro finalizzazione, sempre all'interno del comparto dei SS.FF.CC.;

Che, a tal fine, si prende atto che dovrà essere inserito nel Piano degli investimenti 2016-2018, il programma degli investimenti predisposto da AMA S.p.A. per il relativo triennio, previa quantificazione del gettito dei proventi;

Che AMA S.p.A. ha espresso la disponibilità a proseguire la gestione dei servizi affidati agli stessi patti e condizioni contenuti nel Contratto di Servizio vigente, come si evince da nota Dipartimento Ambientale prot. n. QL/40267;

Visto il Decreto del Prefetto della Provincia di Roma del 30 ottobre 2015, prot. n. 306580/2735/2013, con il quale il Prefetto di Roma ha disposto la sospensione dell'Assemblea Capitolina ed ha nominato Commissario Prefettizio per la provvisoria Amministrazione di Roma Capitale, il Prefetto Francesco Paolo Tronca ai sensi dell'art. 141, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.P.R. in data 3 novembre 2015 di scioglimento dell'Assemblea Capitolina e di nomina del Prefetto Francesco Paolo Tronca quale Commissario Straordinario di Roma Capitale;

Visto il D.P.R. n. 285/1990 Regolamento di Polizia Mortuaria;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 3516/1979 Regolamento di Polizia Cimiteriale;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 231/1997;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 42/2005;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 135/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20/2007;

Vista la deliberazione di Giunta Capitolina n. 403/2013;

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Capitolina n. 18/2015;

Vista la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 53/2015;

Che in data 18 luglio 2016 il Direttore della Direzione Gestione Territoriale Ambientale e del Verde e della correlata U.O. Manutenzione e Valorizzazione del Verde – Servizi Funebri e Cimiteriali ha espresso il parere che di seguito si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

Il Direttore

F.to: P.L. Pelusi”;

Preso atto che in data 18 luglio 2016 il Direttore del Dipartimento Tutela Ambientale ha attestato “Ai sensi dell'art. 28, comma 1, lettere i) e j), del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore

F.to: P.L. Pelusi”;

Preso atto che in data 18 luglio 2016 il Dirigente della Ragioneria Generale, quale responsabile della XVIII U.O., ha espresso il parere che integralmente si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell’art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all’oggetto.

Il Dirigente

F.to: F. Aielli”;

Che sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell’art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

LA GIUNTA CAPITOLINA

per quanto esposto in narrativa

DELIBERA

- di prorogare con effetto ex tunc (rif. nota Avvocatura prot. n. RF/57968/2016) dal 1° luglio 2016 al 31 dicembre 2016, ovvero sino alla data di stipula del nuovo Contratto, qualora antecedente, il vigente Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A., per la gestione dei servizi funebri e cimiteriali, di cui alla deliberazione Giunta Comunale n. 74 del 28 febbraio 2007, da ultimo prorogato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Capitolina n. 18 del 17 dicembre 2015;
- di dare atto che AMA S.p.A. svolgerà il servizio agli stessi patti e condizioni contenuti nel vigente Contratto di Servizio.

L'On. PRESIDENTE pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.

Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara, all'unanimità, immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.

(O M I S S I S)

IL PRESIDENTE

V. Raggi

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

M. Turchi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 10 agosto 2016 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 24 agosto 2016.

Lì, 9 agosto 2016

p. IL SEGRETARIO GENERALE

Il Direttore

F.to: M. D'Amanzo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per decorrenza dei termini di legge, il 20 agosto 2016.

Lì, 22 agosto 2016

p. IL SEGRETARIO GENERALE

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

F.to: Mariarosa Turchi