

Linee guida per la presentazione della lista alle elezioni regionali del Lazio del Movimento 5 Stelle¹

Documentazione di riferimento

Legge 108/1968

Legge 43/1995

Legge regionale n. 2/2005

Regione Lazio - Istruzioni integrative per la presentazione delle liste 2010

Premessa

Lo scopo del seguente documento è quello di fornire indicazioni sul sistema elettorale regionale e sulle modalità di composizione della lista e della relativa suddivisione territoriale. Sono stati volutamente omessi tutti i riferimenti agli adempimenti burocratici (di cui si occuperà in seguito all'assemblea un comitato operativo) e alla ripartizione dei seggi in quanto non inerenti a questa fase del dibattito.

Nella parte II del documento si propongono alcune linee guida per la individuazione dei candidati da sottoporre a votazione nella assemblea del 13 ottobre 2012.

Parte I

Sistema elettorale Regione Lazio

Il sistema elettorale del Consiglio regionale del Lazio è un sistema misto a turno unico (senza ballottaggi).

L'80% dei consiglieri² assegnati è eletto con sistema proporzionale sulla base di liste circoscrizionali (provinciali) concorrenti, e il 20% è eletto con il sistema maggioritario, insieme con il Presidente della Regione, sulla base di liste regionali.

Il presidente della regione, che è anche il capolista della lista regionale, è eletto direttamente con il sistema maggioritario: vince il candidato che ha ottenuto più voti e insieme a lui sono eletti tutti i componenti della sua lista regionale. In caso di non elezione il presidente viene comunque eletto consigliere regionale.

Le liste provinciali (80% dei consiglieri) possono essere collegate a un candidato presidente. Se le liste provinciali ottengono meno del 3% dei voti, non ottengono alcun seggio ("sbarramento"); a meno che non siano collegate ad un candidato presidente che ha ottenuto almeno il 5% dei voti, in tal caso ottengono i seggi relativi ai voti ottenuti.

Il 20% dei consiglieri e dei relativi seggi è attribuito con il maggioritario, sulla base di liste regionali (i cosiddetti "listini") il cui capolista è il candidato alla presidenza. Chi vince prende tutto, però sono previste due eccezioni una per salvaguardare le opposizioni e l'altra per garantire la governabilità.

1) Se le liste circoscrizionali collegate alla lista regionale vincente hanno ottenuto già il 50 per cento dei seggi, alla nuova maggioranza è attribuita solo la metà dei seggi del "listino" (dieci per cento del totale dei seggi in consiglio), il resto è distribuito proporzionalmente tra le liste di opposizione.

¹ A cura di Monica Montella e Franco Mostacci.

² Il genere maschile è utilizzato solo per semplicità di esposizione. Da parte nostra ci auguriamo che gran parte del consiglio possa essere coniugato al femminile.

2) Il nuovo presidente ha diritto ad avere una maggioranza stabile in consiglio: se le liste a lui collegate hanno ottenuto meno del 40 per cento dei seggi, oltre alla totalità dei seggi del "listino" gli vengono attribuiti tanti consiglieri "extra" fino ad arrivare al 55 per cento dei seggi del consiglio.

Indizione elezioni

Le elezioni regionali sono indette con decreto del Presidente della Regione che ne fissa la data e la pubblica sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio. Contestualmente è pubblicato il decreto con la ripartizione provinciale dei consiglieri.

Numero di consiglieri e loro ripartizione

I consiglieri della regione Lazio da eleggere (escluso il Presidente) sono attualmente 70. Non si esclude, però, che da qui alle elezioni il numero possa essere ridotto a 50, come previsto dall'articolo 14 della Legge 141/2011 e dalla proposta di legge regionale della giunta Polverini del 19 settembre 2012.

Nell'ipotesi attuale il "listino" collegato al Presidente è formato da 14 consiglieri, mentre le liste circoscrizionali concorrono all'elezione di 56 consiglieri suddivisi tra le diverse province³.

Se il Consiglio dovesse ridursi a 50 il listino sarebbe composto da 10 consiglieri e le liste provinciali da 40 consiglieri (tav. 1).

Tav.1 Ripartizione del numero di consiglieri

<i>Circoscrizioni</i>	<i>70 consiglieri</i>	<i>50 consiglieri</i>
Listino regionale	14	10
Liste circoscrizionali	56	40

Il candidato alla lista regionale non partecipa di fatto alla competizione elettorale ed è eletto solo se vince la lista, ad eccezione del capolista. Il candidato alla lista provinciale può essere eletto anche nel caso in cui la lista regionale non vince.

Lista regionale

La lista regionale, a pena di inammissibilità, è composta in modo che ci sia almeno un candidato residente per ciascuna provincia e che entrambi i sessi siano rappresentati in pari misura.

Tav. 2 Ripartizione per circoscrizione del numero di consiglieri del listino regionale (provincia)

<i>Circoscrizioni</i>	<i>14 consiglieri</i>	<i>10 consiglieri</i>
Viterbo	1	1
Rieti	1	1
Roma (comune)	7	4
Roma (provincia)	3	2
Latina	1	1
Frosinone	1	1

³ La ripartizione provinciale dei consiglieri avviene sulla base della popolazione legale, attualmente riferita al Censimento Istat della popolazione del 2001. La popolazione legale sarà aggiornata con i dati del Censimento 2011 solo successivamente allo svolgimento delle elezioni regionali. In ogni caso, le simulazioni effettuate utilizzando la popolazione residente al 31 dicembre 2010 (ultimo dato Istat disponibile) mostrano che il risultato della ripartizione non cambierebbe.

Liste provinciali

In ogni gruppo di liste circoscrizionali nessuno dei due sessi può essere rappresentato in misura superiore ai 2/3.

Ciascuna lista può comprendere un numero di candidati non inferiore ad un terzo (arrotondato per eccesso) e non superiore al numero dei candidati da eleggere nella circoscrizione.

Tav. 3 Ripartizione per circoscrizione del numero dei consiglieri (provincia)

<i>Circoscrizioni</i>	<i>56 consiglieri</i>	<i>40 consiglieri</i>
Viterbo	3	2
Rieti	2	1
Roma (comune)	27	19
Roma (provincia)	14	10
Latina	5	4
Frosinone	5	4

Raccolta firme

La lista regionale e le 5 liste provinciali devono essere presentate il 30° o il 29° giorno antecedente il giorno delle elezioni.

La lista regionale deve essere sottoscritta da non meno di 3.500 a non più di 5.000 elettori iscritti nelle liste elettorali di uno dei comuni del Lazio.

La lista circoscrizionale di Viterbo, Rieti, Latina e Frosinone deve essere sottoscritta da non meno di 1.000 a non più di 1.500 elettori iscritti nelle rispettive liste elettorali di uno dei comuni della provincia.

La lista circoscrizionale di Roma deve essere sottoscritta da non meno di 2.000 a non più di 3.000 elettori iscritti nelle rispettive liste elettorali di uno dei comuni della provincia.

Le firme devono essere autenticate da pubblici ufficiali specificamente individuati dalla legge elettorale.

Parte II

Proposte operative (da sottoporre ad approvazione dell'assemblea il 13 ottobre 2012)

a) *Ripartizione dei candidati* – la ripartizione dei candidati tra capoluogo di provincia e altri comuni della provincia⁴ deve tenere conto della popolazione residente. Nel caso in cui si dovessero eleggere 40 consiglieri con il sistema proporzionale si può suddividere il territorio in collegi elettorali facendo riferimento a quelli a suo tempo individuati per l'elezione della Camera dei Deputati⁵.

Il collegio Lazio 1 che comprende la provincia di Roma è formato da 32 collegi, di cui 24 per il comune di Roma⁶, e 8 divisi tra: Civitavecchia, Monterotondo,

⁴ Al 31 dicembre 2012 (fonte: Istat) il Lazio contava 5.728.688 residenti (il 51,9% donne), di cui il 5,6% a Viterbo, il 2,8% a Rieti, il 73,2% a Roma (48,2% nel solo comune di Roma), il 9,7% a Latina e l'8,7% a Frosinone. I comuni laziali sono 378, il più grande è Roma con 2.761.477 abitanti, il più piccolo è Marcellino (Ri) con 111 abitanti

⁵ Ogni collegio era formato da circa 120 mila residenti. Il nome indicato è quello del Comune più grande dell'insieme di comuni che formano il collegio.

⁶ Nel collegio Roma 12 è incluso anche il comune di Ciampino e nel collegio Roma 17 è incluso anche il comune di Fiumicino.

Guidonia Montecelio⁷, Tivoli, Colleferro, Marino, Velletri, Pomezia. Tale numero deve essere ridotto a 29 se il Consiglio sarà formato da 50 consiglieri o aumentato a 41 se invece i consiglieri sono 70.

Il collegio Lazio 2 è formato da Viterbo, Tarquinia (Vt), Rieti, Latina, Aprilia (Lt), Terracina (Lt), Formia (Lt), Frosinone, Alatri (Fr), Sora (Fr), Cassino (Fr). In caso di consiglio a 70 componenti i collegi devono passare da 11 a 15, aumentando un collegio in ciascuna provincia.

Nell'allegato sono evidenziati i comuni appartenenti a ciascun collegio.

b) *Scelta dei candidati (elettorato attivo)* - Gli iscritti (alla data di indizione delle elezioni regionali) al Movimento 5 Stelle nazionale e certificati dal blog di Beppe Grillo rappresentano l'elettorato attivo per la scelta dei candidati-portavoce. Requisito fondamentale è la residenza nella regione Lazio.

La scelta del candidato Presidente è effettuata da tutti gli iscritti del Movimento 5 Stelle della regione Lazio.

La scelta dei candidati del listino regionale è effettuata dagli iscritti del Movimento 5 Stelle residenti nella provincia ognuno per la quota di sua competenza.

La scelta del candidato della lista provinciale è effettuata dagli iscritti del Movimento 5 Stelle residenti in ciascun collegio.

c) *Sistema di elezione del candidato portavoce* - Utilizzo della democrazia liquida, una forma di controllo democratico in base alla quale il diritto di voto spetta ai delegati, piuttosto che ai rappresentanti (come è invece nella logica del vecchio sistema dei partiti). Nel voto delegato, noto anche come “*democrazia liquida*”, la delega è transitiva e il trasferimento è ricorsivo. In pratica, il voto può essere ulteriormente delegato, al delegato del delegato, e così via. La piattaforma usata sia per confrontarsi sull'organizzazione, sia sui temi politici e' denominata “*LIQUID FEEDBACK*”. Dal momento dell'iscrizione al Movimento 5 Stelle nazionale si possono avanzare proposte, intervenire nelle discussioni, arricchire il dibattito con documenti di approfondimento e votare. Ogni discussione ha una "data di scadenza", raggiunta la quale il programma bilancia il numero dei voti ricevuti e i riscontri e fa sì che emerga una decisione finale frutto del processo di condivisione. Ognuno degli iscritti può decidere di affidare il suo potere di discussione e di voto ad altri membri con un sistema di deleghe. Le deleghe si accumulano, ma possono anche essere ritirate se l'azione del delegato non è ritenuta efficace. Con questo sistema le discussioni si sviluppano in una forma che gli ideatori del sistema definiscono «democrazia liquida», punto di incontro fra democrazia partecipativa e rappresentativa. In sostanza, ciascuno partecipa alle decisioni a cui è interessato, ma per tutti gli altri argomenti dà la propria delega a qualcuno che agisca nel suo interesse. Questo sistema permette a tutti i membri di partecipare non solo votando, ma anche sviluppando idee. Al tempo stesso aiuta a capire ciò che la maggioranza vuole veramente, così da prendere le decisioni giuste e responsabili sulla base del “*voto popolare*”. Ogni iscritto può

⁷ Include anche il comune di Fonte Nuova istituito nel 2001, la cui popolazione deriva dal comune di Guidonia Montecelio e Mentana.

creare un'iniziativa. Ognuno può conoscere le nuove iniziative, tutti possono contribuire dando suggerimenti, ognuno può creare iniziative alternative, alla fine tutti possono votare. Nell'ambito di una iniziativa è possibile solamente un feedback costruttivo. Non si possono aspettare miglioramenti da parte di persone che pensano che l'idea sia sbagliata in partenza. Chi si sente profondamente in disaccordo può creare una iniziativa alternativa oppure votare "No". Il sistema di voti (molto avanzato) è noto anche come "*metodo Schulze*", si tratta di un sistema di valutazione dei voti che seleziona un singolo vincitore utilizzando i voti di preferenza⁸.

d) *requisiti dei candidati-portavoce (elettorato passivo)* – Possono essere candidati portavoce soltanto gli iscritti (alla data di indizione delle elezioni regionali) al Movimento 5 Stelle nazionale e certificati dal blog di Beppe Grillo. Così come richiesto dal portale nazionale il candidato-portavoce: i) all'atto della candidatura e nel corso dell'intero mandato elettorale, non dovrà essere iscritto ad alcun partito o movimento politico; ii) non dovrà avere riportato sentenze di condanna in sede penale, anche non definitive (da certificare); iii) non dovrà avere assolto in precedenza più di un mandato elettorale, a livello centrale o locale.

Il requisito della residenza può essere adattato in questo modo: iv) il candidato alla Presidenza della Regione deve risiedere in uno dei comuni del Lazio; il candidato della lista regionale (listino) deve risiedere in uno dei comuni della provincia in cui è scelto; il candidato della lista provinciale deve risiedere in uno dei comuni del collegio elettorale in cui è scelto.

Il candidato-portavoce non deve perseguire interessi in conflitto con i principi del movimento, e soprattutto per l'attuazione del programma.

Il candidato-portavoce alle elezioni regionali non può candidarsi anche alle elezioni comunali che si terranno nel corso del 2013 e non può candidarsi contemporaneamente per il listino regionale e per la lista provinciale.

e) *vincolo di genere* – il comitato provinciale del Movimento 5 stelle, incaricato anche degli adempimenti burocratici di presentazione della lista, garantisce che nella propria lista siano presenti entrambi i sessi ciascuno in misura non inferiore a 1/3 avendo facoltà di richiedere sostituzioni ai singoli collegi o spostamenti di candidati da/verso il listino; il comitato regionale del Movimento 5 stelle, incaricato anche degli adempimenti burocratici di presentazione della lista regionale, garantisce che il listino sia formato da un numero uguale di candidati per sesso.

Poiché è presumibile che si porrà un problema di 'quote rosa', nelle scelte dei candidati, si dovrà favorire e promuovere (sia nell'organizzazione che nella partecipazione attiva all'interno del movimento) la componente femminile.

f) *Competenze del candidato portavoce* - Ogni iscritto al movimento cinque stelle che intende avanzare la propria candidatura, deve pubblicare sul portale, all'uopo dedicato, la sua foto e il suo *curriculum vitae* in formato standard europeo, indicando la propria disponibilità alla preferenza per il listino o per la

⁸ Proposta di Gaetano Stompanato organizer di Acerra.

lista provinciale e impegnandosi a svolgere a tempo pieno l'eventuale mandato elettorale.

- g) *Retribuzione candidato portavoce* - L'indennità per il candidato-portavoce, che deve sospendere la propria attività lavorativa corrente, è di euro xxxx (valore da definire a seconda della responsabilità legata alla carica rivestita)⁹. Non è consentito il cumulo della contribuzione previdenziale.

⁹ Nella regione Emilia-Romagna i consiglieri eletti del Movimento 5 Stelle ricevono 2.700 euro al mese, mentre i candidati alla regione Sicilia hanno fissato un valore di 2.500 euro. Nella regione Toscana è stata consegnata una proposta di legge regionale di iniziativa popolare per fissare a 3.000 euro l'indennità di tutti i consiglieri, in Basilicata l'iniziativa "ZERO PRIVILEGI" chiede una riduzione del 50% delle indennità. Il trattamento economico attuale dei consiglieri della regione Lazio <http://www.consiglio.regione.lazio.it/consiglioweb/argomento.php?vms=185> è scandalosamente elevato e si potrebbe attivare fin da subito una raccolta di firme per ricondurlo a livelli accettabili, eliminando anche l'assegno di fine mandato e il vitalizio non parametrato ai contributi effettivamente versati.

Tav. 4 - Suddivisione dei Comuni del Lazio per collegio elettorale - XIII Legislatura

Circoscrizione	Collegio	Comuni
Lazio 1	1	Roma centro
Lazio 1	2	Roma Trieste
Lazio 1	3	Roma Val Melaina
Lazio 1	4	Roma Montesacro
Lazio 1	5	Roma Pietralata
Lazio 1	6	Roma Prenestino - Labicano
Lazio 1	7	Roma Collatino
Lazio 1	8	Roma Torre Angela
Lazio 1	9	Roma Prenestino - Centocelle
Lazio 1	10	Roma Tuscolano
Lazio 1	11	Roma Don Bosco
Lazio 1	12	Roma; Ciampino
Lazio 1	13	Roma Appio Latino
Lazio 1	14	Roma Ardeatino
Lazio 1	15	Roma Ostiense
Lazio 1	16	Roma Lido di Ostia
Lazio 1	17	Roma; Fiumicino
Lazio 1	18	Roma Portuense
Lazio 1	19	Roma zona Sub. Gianicolense
Lazio 1	20	Roma Gianicolense
Lazio 1	21	Roma Trionfale
Lazio 1	22	Roma Tomba di Nerone
Lazio 1	23	Roma Primavalle
Lazio 1	24	Roma della Vittoria
Lazio 1	25	Allumiere; Canale Monterano; Cerveteri; Civitavecchia ; Manziana; Santa Marinella; Tolfa; Ladispoli
Lazio 1	26	Anguillara Sabazia; Bracciano; Campagnano di Roma; Capena; Castel San Pietro Romano; Civitella San Paolo; Fiano Romano; Filacciano; Formello; Magliano Romano; Mazzano Romano; Monterotondo ; Morlupo; Nazzano; Ponzano Romano; Riano; Rignano Flaminio; Sacrofano; Sant'Oreste; Torrita Tiberina; Trevignano Romano
Lazio 1	27	Guidonia Montecelio ; Marcellina; Mentana; Monteflavio; Montelibretti; Montorio Romano; Moricone; Nerola; Palombara Sabina; Sant'Angelo Romano; Fonte Nuova
Lazio 1	28	Affile; Agosta; Anticoli Corrado; Arcinazzo Romano; Arsoli; Bellegra; Camerata Nuova; Canterano; Capranica Prenestina; Casape; Castel Madama; Cerreto Laziale; Cervara di Roma; Ciciliano; Cineto Romano; Gerano; Jenne; Licenza; Mandela; Marano Equo; Olevano Romano; Percile; Pisoniano; Poli; Riofreddo; Rocca Canterano; Rocca di Cave; Rocca Priora; Rocca Santo Stefano; Roiate; Roviano; Sambuci; San Gregorio da Sassola; San Polo dei Cavalieri; San Vito Romano; Saracinesco; Subiaco; Tivoli ; Vallepietra; Vallinfreda; Vicovaro; Vivaro Romano
Lazio 1	29	Artena; Carpineto Romano; Castelnuovo di Porto; Cave; Colleferro ; Galliciano nel Lazio; Gavignano; Genazzano; Gorga; Labico; Lariano; Montelanico; Palestrina; Segni; Valmontone; Zagarolo
Lazio 1	30	Castel Gandolfo; Colonna; Frascati; Grottaferrata; Marino ; Monte Compatri; Monte Porzio Catone; Rocca di Papa; Roccagiovine; San Cesareo
Lazio 1	31	Albano Laziale; Ariccia; Genzano di Roma; Lanuvio; Nemi; Velletri
Lazio 1	32	Anzio; Ardea; Nettuno; Pomezia
Lazio 2	1	Bassano in Teverina; Bomarzo; Calcata; Canepina; Caprarola; Carbognano; Castel Sant'Elia; Civita Castellana; Corchiano; Fabrica di Roma; Faleria; Gallese; Nepi; Orte; Ronciglione; Soriano nel Cimino; Vallerano; Vasanello; Vignanello; Viterbo ; Vitorchiano
Lazio 2	2	Acquapendente; Arlena di Castro; Bagnoregio; Barbarano Romano; Bassano Romano; Blera; Bolsena; Canino; Capodimonte; Capranica; Castiglione in Teverina; Celleno; Cellere; Civitella d'Agliano; Farnese; Gradoli; Graffignano; Grotte di Castro; Ischia di Castro; Latera; Lubriano; Marta; Montalto di Castro; Monte Romano; Montefiascone; Monterosi; Onano; Oriolo Romano; Piansano; Proceno; San Lorenzo Nuovo; Sutri; Tarquinia ; Tessennano; Tuscania; Valentano; Vejano; Vetralla; Villa San Giovanni in Tuscia
Lazio 2	3	Accumoli; Amatrice; Antrodoto; Ascrea; Belmonte in Sabina; Borbona; Borgo Velino; Borgorose; Cantalice; Cantalupo in Sabina; Casaprota; Casperia; Castel di Torà; Castel Sant'Angelo; Castelnuovo di Farfa; Cittaducale; Cittareale; Collalto Sabino; Colle di Torà; Collegiove; Collevicchio; Colli sul Velino; Concerviano; Configni; Contigliano; Cottanello; Fara in Sabina; Fiamignano; Forano; Frasso Sabino; Greccio; Labro; Leonessa; Longone Sabino; Magliano Sabina; Marcellino; Micigliano; Mompeo; Montasola; Monte San Giovanni in Sabina; Montebuono; Monteleone Sabino; Montenero Sabino; Montopoli di Sabina; Morro Reatino; Nespole; Orvinio; Paganico Sabino; Pescorocchiano; Petrella Salto; Poggio Bustone; Poggio Catino; Poggio Mirteto; Poggio Moiano; Poggio Nativo; Poggio San Lorenzo; Posta; Pozzaglia Sabina; Rieti ; Rivodutri; Rocca Sinibalda; Roccantica; Salisano; Scandriglia; Selci; Stimigliano; Tarano; Toffia; Torri in Sabina; Torricella in Sabina; Turania; Vacone; Varco Sabino
Lazio 2	4	Amaseno; Amara; Boville Ernica; Castro dei Volsci; Ceccano; Frosinone ; Giuliano di Roma; Pofi; Ripi; Torrice; Vallecorsa; Veroli; Villa Santo Stefano
Lazio 2	5	Acuto; Alatri ; Anagni; Collepardo; Ferentino; Filetino; Fiuggi; Fumone; Guarcino; Morolo; Paliano; Patrica; Piglio; Serrone; Sgurgola; Supino; Torre Cajetani; Trevi nel Lazio; Trivigliano; Vico nel Lazio
Lazio 2	6	Alvito; Arce; Arpino; Atina; Belmonte Castello; Broccostella; Campoli Appennino; Casalattico; Casalvieri; Castelliri; Ceprano; Colfelice; Fontana Liri; Fontechiari; Gallinaro; Isola del Liri; Monte San Giovanni Campano; Pescosolido; Picinisco; Posta Fibreno; Rocca d'Arce; San Biagio Saracinisco; San Donato Val di Comino; Santopadre; Settefrati; Sora ; Strangolagalli; Vicalvi; Villa Latina
Lazio 2	7	Acquafondata; Aquino; Cassino ; Castrocielo; Cervaro; Colle San Magno; Esperia; Falvaterra; Pastena; Pico; Piedimonte San Germano; Pignataro Interamna; Pontecorvo; Roccasecca; San Giorgio a Liri; San Giovanni Incarico; San Vittore del Lazio; Sant'Ambrogio sul Garigliano; Sant'Andrea del Garigliano; Sant'Apollinare; Sant'Elia Fiumerapido; Terelle; Vallemaio; Vallerotonda; Villa Santa Lucia; Vitucoso
Lazio 2	8	Latina , Pontinia, Sermoneta
Lazio 2	9	Aprilia ; Bassiano; Cisterna di Latina; Cori; Maenza; Norma; Rocca Massima; Roccagorga; Sezze
Lazio 2	10	Fondi; Monte San Biagio; Priverno; Prossedi; Roccasecca dei Volsci; Sabaudia; San Felice Circeo; Sonnino; Terracina
Lazio 2	11	Campodimele; Castelforte; Formia ; Gaeta; Itri; Lenola; Minturno; Ponza; Santi Cosma e Damiano; Sperlonga; Spigno Saturnia; Ventotene; Ausonia; Castelnuovo Parano; Coreno Ausonio